COMUNE DI BARRAFRANCA

Libero Consorzio Comunale di Enna

C O P I A

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARA CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE N. 25 DEL 23-03-2023

Oggetto: **Procedure per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs.75/2017 e dell'art. 3 della L. R. 27/2016 - Atto di indirizzo.**

L'anno duemilaventitre addì ventitre del mese di marzo alle ore 11:34 e seguenti, giusto "Regolamento per lo svolgimento delle sedute della Commissione Straordinaria in modalità telematica" approvato con Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 26 del 03/08/2022, si è riunita in videoconferenza la Commissione Straordinaria, nominata ai sensi dell'art. 143 del TUEL con Decreto del Presidente della Repubblica del 16 aprile 2021, nelle persone di:

Dott. Leonardo La Vigna	**presente**
Dott.ssa Maria Salerno	**presente**
Dott. Carmelo La Paglia	**presente in videoconferenza**

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Generale **Dott.ssa Giuseppina Crescimanna.**

Proposta di deliberazione n. 27 del 23-03-2023 per la Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale

Oggetto: **Procedure per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs.75/2017 e dell'art. 3 della L. R. 27/2016 - Atto di indirizzo.**

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

PREMESSO:

- Che, il superamento del precariato, mediante la stabilizzazione dei rapporti di lavoro flessibili in atto, costituisce un obiettivo strategico della Commissione Straordinaria da attuare nel rispetto e compatibilmente con le norme e i vincoli normativi ed in coerenza con i fabbisogni di personale;

- che, l'obiettivo primario della CommissioneStraordinariaè quello di garantire con tempestività l'uscita dal precariato ai soggetti in possesso dei requisiti previsti dall'art. 20, commi 1 e 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75;

VISTO l'art. 20 del d.lgs. 75/2017 che detta speciali disposizioni volte ad offrire una tutela rispetto a forme di precariato protrattesi nel tempo, valorizzando, nel rispetto delle regole di cui all'art. 97 della Costituzione, le professionalità da tempo maturate e poste al servizio delle pubbliche amministrazioni, in coerenza con i fabbisogni e le esigenze organizzative e funzionali di ciascuna amministrazione;

VISTA la circolare del Ministro per la semplificazione e pubblica amministrazione n. 3 del 23.11.2017 che detta indirizzi operativi per l'applicazione della speciale disciplina volta al superamento del precariato;

CONSIDERATO che le procedure di reclutamento speciale transitorio previste dalla richiamata normativa debbono svolgersi nell'esercizio finanziario 2023 e sono rivolte ai soggetti in possesso dei requisiti previsti dai commi 1 e 2 del sopracitato art. 20 del D. Lgs 75/2017;

PRESO ATTO, in particolare, che l'art. 20, comma 1 consente l'assunzione a tempo indeterminato del personale non dirigenziale con contratto a tempo determinato che possegga tutti i seguenti requisiti:

a) risulti in servizio, anche per un solo giorno, successivamente alla data del 28 agosto 2015, con contratto di lavoro a tempo determinato presso l'amministrazione che deve procedere all'assunzione;

b) sia stato assunto a tempo determinato attingendo ad una graduatoria, a tempo determinato o indeterminato, riferita ad una procedura concorsuale ordinaria, per esami e/o titoli, ovvero anche prevista in una normativa di legge in relazione alle medesime attività svolte e intese come mansioni dell'area o categoria professionale di appartenenza, procedura anche espletata da amministrazioni pubbliche diverse da quella che procede all'assunzione;

c) abbia maturato, al 31 dicembre 2022, alle dipendenze della stessa amministrazione che procede all'assunzione, almeno tre anni di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni. Gli anni utili da conteggiare ricomprendono tutti i rapporti di lavoro prestato direttamente con l'amministrazione, anche con diverse tipologie di contratto flessibile, ma devono riguardare attività svolte o riconducibili alla medesima area o categoria professionale che determina poi il riferimento per l'amministrazione dell'inquadramento da operare, senza necessità poi di vincoli ai fini dell'unità organizzativa di assegnazione;

PRESO ATTO CHE gli oneri della stabilizzazione in oggetto risultano finanziati con le seguenti normative:

art. 26 («Norme sulla stabilizzazione dei precari delle autonomie locali») della L.R. n. 8/2018, che prevede quanto segue:

- (comma 6) gli enti locali, in conformità a quanto disposto dall'art. 20 del D. Lgs. n° 75/2017, provvedono ad avviare le procedure di stabilizzazione dei lavoratori a tempo determinato, con contratti a tempo indeterminato anche part-time, per un numero di ore non inferiore a quello in essere con il medesimo lavoratore al 31 dicembre 2015;
- (comma 7) le procedure di stabilizzazione, a totale ed esclusivo carico delle risorse gravanti sui capitoli 191310, 191301 e 191320 del bilancio della Regione Siciliana, non sono soggette ai vincoli ed ai limiti della spesa del personale propria dei singoli enti;
- (comma 8) la copertura finanziaria degli interventi su indicati è assicurata dal 2019 fino al 2038 dallo stanziamento del cap. 215754 del bilancio regionale istituito ai sensi del comma 21 dell'art. 3 della L.R. n. 27/2016, nei limiti delle autorizzazioni di spesa già previste per il corrente esercizio finanziario;

art. 3 della L.R. n° 27/2016, e ss.mm.ii. con cui la Regione Siciliana garantisce la copertura integrale del fabbisogno finanziario dei Comuni per gli oneri relativi al personale precario attingendo al fondo di cui all'art. 30, comma 7, della L.R. n. 5/2014, nonché per le cosiddette «quote complementari» mediante l'utilizzo di parte delle assegnazioni ordinarie regionali assegnate agli Enti locali, ex art. 6, comma 1, sempre della L.R. n. 5/2014;

CONSIDERATO che la stabilizzazione del personale precario utilizzato dalle pubbliche amministrazioni non costituisce un diritto soggettivo del lavoratore a termine ma una scelta organizzativa che deve svolgersi in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'art. 6, comma 2, del d.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii., così come ha affermato la Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per la Regione Siciliana, nella deliberazione 6.11.2014, n. 192/PAR, che, testualmente, recita:"*la programmazione presuppone la ricognizione dell'effettivo fabbisogno di personale dell'ente, in relazione (fra l'altro) alle funzioni istituzionali da svolgere, ai carichi di lavoro, alle risorse finanziarie a disposizione; il percorso programmatorio viene compiuto sulla base dell'analisi delle necessità oggettive, non costituisce di certo uno strumento che possa giustificare di per sé un ampliamento della dotazione organica, sorretto dall'unica necessità di soddisfare l'esigenza di procedere a nuove assunzioni o alla stabilizzazione dei lavoratori precari [..] Il problema non è stabilire se la necessità di stabilizzare il personale precario debba influenzare e condizionare la programmazione, ma semmai di comprendere se, dopo aver effettuato l'analisi del fabbisogno in funzione delle esigenze effettive dell'ente, emerga o meno la necessità di utilizzare dei profili professionali che, in concreto, coincidono con quelli del personale*" precario in atto utilizzato dal Comune;

CONSIDERATO che:

- con decreto del Presidente della Repubblica del 16 aprile 2021, pubblicato sulla G.U.

Serie Generale n. 109 del 8.5.2021, il Comune di Barrafranca è stato sciolto, ai sensi dell'art. 143 del TUEL, a seguito di fenomeni di infiltrazione e di condizionamento di tipo mafioso o similare;

- è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Barrafranca con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 7 del 01/09/2021;
- la rideterminazione della dotazione organica è stata sottoposta ai sensi del comma 7 dell' art. 259, all'esame della Commissione per la finanza e gli organici degli enti Locali per la relativa approvazione ed approvata in data 03/08/2022;
- attualmente, risultano in servizio presso l'Ente n. 48 unità di personale con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, tutti provenienti dal bacino dei lavoratori socialmente utili impegnati in progetti di pubblica utilità attivati dal Comune o da enti privati e ricompresi nell'elenco di cui al comma 1 dell'art. 30 della l.r. 5/2014;

ATTESO che la Commissione straordinaria con i poteri della Giunta Comunale con propria deliberazione n. 10 del 15/02/2023 ha approvato il piano annuale delle assunzioni a tempo indeterminato per l'annualità 2023 mediante procedure di stabilizzazione, nel limite della spesa completamente eterofinanziata dalla Regione Sicilia;

DATO ATTO che la superiore deliberazione è stata trasmessa al Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali – e che nella seduta del 16/03/2023 è stata approvata dalla COSFEL di cui alla nota allegata acquisita al protocollo dell'Ente n. 5627 del 21/03/2023**;**

VISTO il vigente regolamento degli uffici e servizi ed in particolare l'art.7 bis – Stabilizzazione personale precario-;

RITENUTO di formulare atto di indirizzo al Responsabile del I Settore "Affari Generali e Finanziari" per avviare le procedure di stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato in possesso dei requisiti previsti dall'art. 20, comma 1, del D. Lgs. n. 75/2017;

VISTI:

- il D. Lgs 267/2000;
- il D. Lgs 165/2001;
- il D. Lgs 75/2017;
- la L. R. 5/2014;
- la L. R. 27/2016;
- la L. R. 8/2018;
- l'art. 22 della L. R. 1/2019;
- l'art. 57, comma 3-septies, del D. L. 104/2020;
- l'art. 1, comma 3-bis, del D.L. 228/2021;
- lo Statuto comunale;
- il vigente regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

PROPONE ALLA COMMISSIONE STRAORDINARIA CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente riportate e

trascritte

1) di formulare atto di indirizzo agli uffici competenti, ed in particolare al Responsabile del I° Settore "Affari Generali e Finanziari", di predisporre con tempestività gli atti programmatici necessari al fine di avviare le procedure per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 75/2017 e dell'art. 3 della L. R. 27/2016 ss.mm.ii. e la fuoriuscita dal precariato per tutte le 48 unità di personale con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato in possesso dei requisiti richiesti;
2) di formulare atto di indirizzo al Responsabile del I Settore "Affari Generali e Finanziari" per avviare le procedure di stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato in possesso dei requisiti previsti dall'art. 20, comma 1, del D. Lgs. n. 75/2017;
3) di trasmettere all'Assessorato Regionale delle autonomie locali e della Funzione pubblica della Regione Sicilia:
   - la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 10 del 15/02/2023 avente ad oggetto:"Piano triennale delle assunzione di personale 2023/2025 e piano annuale 2023. Approvazione";
   - La nota, acquisita al protocollo dell'Ente n. 5627 del 21/03/2023, trasmessa dal Ministero dell'Interno di approvazione da parte della COSFEL nella seduta del 16/03/2023 della Deliberazione n. 10 del 15/02/2023**;**
   - il presente atto avente ad oggetto: "Procedure per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs.75/2017 e dell'art. 3 della L. R. 27/2016 - Atto di indirizzo";
4) Trasmettere il presente atto alle RSU locali e OO.SS. Provinciali;
5) di pubblicare il presente atto sull'albo pretorio on-line.
6) Di dichiarare l'immediata esecutività della presente deliberazione.

Pareri allegati alla Proposta di Delibera della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta n. 27 del 23-03-2023 .

Oggetto: **Procedure per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs.75/2017 e dell'art. 3 della L. R. 27/2016 - Atto di indirizzo.**

PARERI

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA
CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE

Vista ed esaminata la superiore proposta di deliberazione;

con voti unanimi favorevoli espressi per alzata di mano

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta di deliberazione.

Successivamente, con voti unanimi favorevoli espressi per alzata di mano, delibera di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della legge regionale n. 44/1991 e s.m.i.

Letto, approvato e sottoscritto.
f.to Dott. Leonardo La Vigna
f.to Dott.ssa Maria Salerno
f.to Dott. Carmelo La Paglia

IL Vice Segretario Generale
f.to Dott.ssa Crescimanna Giuseppina

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio, su conforme attestazione del messo comunale, certifica che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio dal giorno **23-03-2023** al giorno **07-04-2023** per giorni 15 consecutivi.

Barrafranca,

Il Messo Comunale **Il Responsabile del Servizio**
Carli Riccardo